



REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA



RAD ZAPREŠIĆ

GRADONAČELNIK

KLASA: 406-02/23-01/01

URBROJ: 238-33-02/1-23-1

Zaprešić, 07.03.2023.

GRADSKO VIJEĆE GRAD ZAPREŠIĆA

**PREDMET: Prijedlog Pravilnika o provedbi postupaka javne nabave,
- dostavlja se**

I. ZAKONSKA OSNOVA

- Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine br.120/16 i 114/22);
- Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br.33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20);

II. OCJENA STANJA

Grad Zaprešić je kao javni naručitelj obveznik primjene Zakona o javnoj nabavi.

Dana 01.01.2017.g. stupio je na snagu *Zakon o javnoj nabavi* koji u članku 15. propisuje:

„Jednostavna nabava

Članak 15.

(1) Jednostavna nabava je nabava do vrijednosti pragova iz članka 12. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

(3) Naručitelj je obvezan opći akt iz stavka 2. ovoga članka te sve njegove kasnije promjene objaviti na internetskim stranicama.

(4) Iznimno od odredbi stavaka 2. i 3. ovoga članka, pravila, postupke i način provedbe jednostavne nabave u diplomatskim misijama i konzularnim uredima Republike Hrvatske u inozemstvu do pragova iz članka 12. stavka 1. točke 2. ovoga Zakona propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za vanjske poslove, pravilnikom.“

Zakonom o javnoj nabavi propisano je da se on ne primjenjuje na tzv. jednostavnu nabavu (čl.12. Zakona o javnoj nabavi).

Jednostavna nabava podrazumijeva nabavu robe i usluga te provedbu projektnih natječaja procijenjene vrijednosti manje od 200.000,00 kuna i radova procijenjene vrijednosti manje od 500.000,00 kuna.

Prema čl.15.st.2. Zakonu o javnoj nabavi, pravila, uvjete i postupke za jednostavnu nabavu utvrđuje naručitelj i to donošenjem *općeg akta*, pri čemu uzima u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

Grad Zaprešić je donio Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave 2017.godine te je isti objavljen u Službenim novinama grada Zaprešića broj 02/17.

III. OBRAZLOŽENJE

Zakonom o Izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine br.114/22) prag od 20.000,00 kn mijenja se u 2.650,00 eura, prag od 200.000,00 kn mijenja se u prag od 26.540,00 eura te prag od 500.000,00 kn mijenja se u prag od 66.360,00 eura te je u postojećem pravilniku grada Zaprešića bilo potrebno napraviti usklađenje.

Tijekom godina primjene Pravilnika također su uočene potrebe za promjenama pojedinih odredbi istog radi efikasnije i ekonomičnije provedbe postupaka jednostavnih nabava. Pragovi određeni u navedenom Pravilniku iz 2017. godine svojim vrijednostima ne prate trendove rasta cijena usluga, roba i radova te je prijedlog da se pragovi za izravna ugovaranja prilagode stanju na tržištu.

Sama procedura provedbe postupaka jednostavnih nabava je dopunjena prijedlozima koji pridonose poboljšanju provedbe postupaka te se predlaže donijeti novi Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave.

Prema čl.15.st.2. Zakona o javnoj nabavi pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave utvrđuje naručitelj općim aktom za čije donošenje je nadležno Gradsko vijeće Grada Zaprešića.

IV. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU

Za provedbu Zaključka nije potrebno osigurati financijska sredstva.

Gradonačelnik
Željko Turk, dipl. oec.

The image shows a circular official stamp in blue ink. The outer ring of the stamp contains the text "REPUBLIKA HRVATSKA" at the top and "GRAD ZAPREŠIĆ" at the bottom. Inside the ring, there is a smaller circle with a coat of arms in the center and the text "GRADONAČELNIK, ZAPREŠIĆ" around it. A handwritten signature in blue ink is written over the stamp.

-PRIJEDLOG-

Na temelju članka 15. Stavku 2. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16 i 114/22) i članka 22. Statuta grada Zaprešića (Službene novine Grada Zaprešića 04/09, 02/13, 06/13-pročišćeni tekst, 07/14, 01/18, 02/20 i 01/21), Gradsko vijeće Grada Zaprešića na __. sjednici održanoj dana _____ godine donosi slijedeći

PRAVILNIK
O PROVEDBI POSTUPAKA JEDNOSTAVNE NABAVE

I. Opće odredbe

Članak 1.

Ovim se Pravilnikom uređuju postupci, pravila i uvjeti za nabavu robe i usluga u upravnim tijelima Grada Zaprešića (u daljnjem tekstu: Grad) čija je procijenjena vrijednost bez poreza na dodanu vrijednost (PDV) manja od 26.540,00 eura te nabavu radova čija je procijenjena vrijednost bez poreza na dodanu vrijednost (PDV) manja od 66.360,00 eura (u daljnjem tekstu: jednostavna nabava), na koju se ne primjenjuje Zakon o javnoj nabavi.

II. Načela javne nabave

Članak 2.

U provedbi postupaka nabave iz ovog Pravilnika, Grad je obvezan poticati tržišno nadmetanje gdje god je to moguće, osigurati jednak tretman svim gospodarskim subjektima koji sudjeluju u postupku nabave te transparentnost postupaka.

Grad je obvezan primjenjivati odredbe ovog Pravilnika na način koji omogućava učinkovitu nabavu te ekonomično i svrhovito trošenje proračunskih sredstava.

III. Pokretanje i priprema postupaka

Članak 3.

(1) Pripremu i provedbu postupaka jednostavne nabave vrijednosti jednake ili veće od 10.000,00 eura za robe i usluge te 20.000,00 eura za radove provode ovlaštene predstavnici Grada Zaprešića koje imenuje Gradonačelnik odlukom, te određuje njihove obveze i ovlasti u postupku jednostavne nabave.

(2) Obveze i ovlasti ovlaštenih predstavnika Grada Zaprešića su:

priprema postupka jednostavne nabave – dogovor oko uvjeta vezanih za predmet nabave, potrebnog sadržaja dokumentacije za prikupljanje ponuda, tehničkih specifikacija, ponudbenih troškovnika i ostalih dokumenta vezanih za predmetnu nabavu, provedba postupka jednostavne nabave – slanje Poziva za dostavu ponuda gospodarskim subjektima na dokaziv način, slanje i objava Poziva za dostavu ponuda na EOJN RH, otvaranje pristiglih ponuda, sastavljanje zapisnika o otvaranju ponuda, zapisnika o pregledu i ocjena ponuda, rangiranje ponuda sukladno kriterijima za odabir i uvjetima propisanim dokumentacijom za prikupljanje ponuda ili poništenje postupka.

(3) U pripremi i provedbi postupka jednostavne nabave vrijednosti jednake ili veće od 10.000,00 eura za robe i usluge te 20.000,00 eura za radove moraju sudjelovati najmanje 2 (dva) ovlaštena predstavnika naručitelja.

(4) Pripremu i provedbu jednostavne nabave vrijednosti jednake ili veće od 10.000,00 eura za robe i usluge te 20.000,00 eura za radove provode ovlaštene predstavnici Grada Zaprešića, po nalogu Pročelnika Upravnih odjela Grada Zaprešića, prema Planu nabave.

(5) Priprema i provedba jednostavne nabave vrijednosti do 10.000,00 eura za robe i usluge te 20.000,00 eura za radove provodi se sukladno članku 4. ovog Pravilnika.

IV. Izravno ugovaranje

Članak 4.

- (1) Izravno ugovaranje je postupak nabave u kojem naručitelj izdaje narudžbenu ili sklapa ugovor s jednim gospodarskim subjektom.
- (2) Izravno ugovaranje u pravilu se provodi za nabavu robe, usluga i radova čija je procijenjena vrijednost bez PDV-a manja od 10.000,00 eura za robe i usluge te 20.000,00 eura za radove.
- (3) Prije Izdavanja narudžbenice odnosno sklapanja ugovora obvezno je pribaviti najmanje jednu informativnu ponudu koja može biti i konačna.
- (4) Zahtjeve za informativnim ponudama, narudžbenice ili pozive za sklapanje ugovora za predmet nabave procijenjene vrijednosti iznad 2.650,00 EUR gospodarskom subjektu upućuje, u pravilu putem elektroničke pošte, Odsjek za javnu nabavu i potraživanja, a za predmet nabave procijenjene vrijednosti do 2.650,00 EUR Upravni odjel u čijem su djelokrugu/razdjelu usluga, roba ili radovi koji su predmet nabave.

V. Provedba postupaka jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 10.000,00 eura za robe i usluge te 20.000,00 eura za radove a do pragova određenih člankom 1.

Članak 5.

- (1) Kod postupaka jednostavne nabave jednake ili veće vrijednosti od 10.000,00 eura za robe i usluge te 20.000,00 eura za radove, a manje od 26.540,00 eura za nabavu roba i usluga, odnosno 66.360,00 eura za radove, poziv na dostavu ponuda upućuje se na adrese najmanje 3 (tri) gospodarska subjekta te javno objavljuje na web stranici Grada Zapešića, a može se objaviti i putem EOJN RH.
- (2) Poziv na dostavu ponuda upućuje pročelnik nadležnog Upravnog odjela na način koji omogućuje dokazivanje da je isti zaprimljen od strane gospodarskog subjekta (dostavnica, povratnica, potvrda e-mailom, objava na EOJN RH).
- (3) Poziv na dostavu ponude mora sadržavati najmanje:
naziv naručitelja,
opis predmeta nabave,
troškovnik,
procijenjenu vrijednost nabave,
kriterij za odabir ponude,
uvjete i zahtjeve koje ponuditelji trebaju ispuniti,
rok za dostavu ponude (datum i vrijeme),
način dostavljanja ponude,
adresu na koju se ponude dostavljaju,
kontakt osobu,
broj telefona i adresu elektroničke pošte,
- (4) Rok za dostavu ponuda ne smije biti kraći od 5 dana od dana upućivanja odnosno objavljivanja poziva na dostavu ponuda.
- (5) Za odabir ponude je dovoljna 1 (jedna) pristigla ponuda koja udovoljava svim traženim uvjetima naručitelja.
- (6) Iznimno se poziv na dostavu ponuda može uputiti najmanje 1 (jednom) gospodarskom subjektu u sljedećim slučajevima:
 - kada zbog tehničkih ili umjetničkih razloga ili razloga povezanih sa zaštitom isključivih prava ugovor može izvršiti samo određeni gospodarski subjekt;
 - za nabavu javnobilježničkih usluga, odvjetničkih usluga, zdravstvenih usluga, usluga vještaka, hotelskih i restoranskih usluga, usluga cateringa);
 - za dodatne radove čija ukupna vrijednost ne smije preći 30 % vrijednosti osnovnog ugovora koji nisu bili uključeni u početni projekt niti u osnovni ugovor, ali su zbog nepredviđenih okolnosti postali nužni za izvođenje radova opisanih u njima, pod uvjetom da se ugovor sklopi sa gospodarskim subjektom koji izvršava osnovni ugovor te da ukupna procijenjena vrijednost osnovnog ugovora i dodatnih radova ne prelazi iznos praga iz članka 1.ovog Pravilnika;

- za dodatne usluge čija ukupna vrijednost ne smije preći 30 % vrijednosti osnovnog ugovora koji nisu bili uključeni u početni projekt niti u osnovni ugovor, ali su zbog nepredviđenih okolnosti postali nužni za pružanje usluga opisanih u njima, pod uvjetom da se ugovor sklopi sa gospodarskim subjektom koji izvršava osnovni ugovor te da ukupna procijenjena vrijednost osnovnog ugovora i dodatnih radova ne prelazi iznos iz članka 1.ovog pravilnika;

- za dodatne isporuke robe od dobavljača iz osnovnog ugovora ako bi promjena dobavljača obvezala javnog naručitelja da nabavi robu koja ima drugačije tehničke značajke što bi rezultiralo nesukladnošću ili nerazmjernim tehničkim poteškoćama u radu i održavanje pod uvjetom da vrijednost osnovnog ugovora i dodatnih isporuka ne prelazi iznos iz članka 1.ovog pravilnika;

-kod provedbe nabave koja iziskuje žurnost

(7) Nabava iz stavka 1. ovog članka obavlja se sukladno Planu nabave iz članka 3. ovog Pravilnika na temelju odluke o jednostavnoj nabavi.

(8) Odluka o početku postupka mora sadržavati:

broj i datum odluke,

predmet nabave,

procijenjenu vrijednost nabave,

vrstu postupka nabave,

zakonsku osnovu za postupak,

podatke o osobama koje provode postupak

Odluku potpisuje Gradonačelnik, kao ovlaštena osoba.

VI. Razlozi isključenja, uvjeti sposobnosti i jamstva

Članak 6.

(1) Za jednostavnu nabavu vrijednosti jednake ili veće od 10.000,00 eura za robe i usluge te 20.000,00 eura za radove, naručitelj u pozivu na dostavu ponuda obvezno traži dostavu dokumenata kojima se dokazuje da ne postoje razlozi za isključenje gospodarskih subjekata sukladno članku 251.i 252. Zakona o javnoj nabavi (Izjava o nekažnjavanju te Potvrda porezne uprave), osim u slučaju provedbe postupka iz članka 5.stavka 6.

(2) Za jednostavnu nabavu vrijednosti jednake ili veće od 10.000,00 eura za robe i usluge te 20.000,00 eura za radove, naručitelj u pozivu na dostavu ponuda može odrediti uvjete sposobnosti ponuditelja uz shodnu primjenu članaka 256.-259. Zakona o javnoj nabavi, te u tom slučaju svi dokumenti koje naručitelj traži, ponuditelji mogu dostaviti u neovjerenoj preslici.

(3) Za jednostavne nabave vrijednosti jednake ili veće od 10.000,00 eura za robe i usluge te 20.000,00 eura za radove, naručitelj može tražiti od gospodarskih subjekata jamstvo za ozbiljnost ponude, jamstvo za uredno ispunjenje ugovora, jamstvo za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku i jamstvo o osiguranju za pokriće odgovornosti iz djelatnosti na koje se na odgovarajući način primjenjuju odredbe Zakona o javnoj nabavi.

VII. Zaprimanje i izrada ponuda

Članak 7.

Za jednostavne nabave vrijednosti jednake ili veće od 10.000,00 eura za robe i usluge te 20.000,00 eura za radove na odredbe o zaprimanju dostavljenih ponuda i na odredbe o sadržaju i načinu izrade te načinu dostave ponuda primjenjuju se odredbe Zakona o javnoj nabavi i Pravilnika o dokumentaciji o nabavi te ponudi u postupcima javne nabave.

VIII. Otvaranje, pregled i ocjena ponuda

Članak 8.

(1) Otvaranje ponuda obavlja se kod svih postupaka jednostavnih nabava vrijednosti jednake ili veće od 10.000,00 eura za robe i usluge te 20.000,00 eura za radove. U postupku jednostavne nabave ne provodi se javno otvaranje ponuda.

(2) Ponude otvaraju najmanje 2 (dva) ovlaštena predstavnika naručitelja.

(3) U slučaju odbijanja ponuda odgovarajuće se primjenjuju odredbe Zakona o javnoj nabavi.

- (4) Zapisnik o otvaranju ponuda se po završetku dostavlja gospodarskim subjektima koji su dostavili ponude.
- (5) Ovlašteni predstavnici naručitelja pregledavaju i ocjenjuju ponude na temelju uvjeta i zahtjeva iz poziva za dostavu ponuda. Postupak pregleda i ocjene ponuda obavljaju stručne osobe naručitelja, te ako je potrebno neovisne stručne osobe, te se o istome sastavlja zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda.

IX. Kriterij za odabir ponude

Članak 9.

- (1) Kriterij za odabir ponude je najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda.
- (2) Ukoliko je kriterij odabira ekonomski najpovoljnija ponuda, osim kriterija cijene mogu se koristiti i npr. kriterij kvalitete, tehničke prednosti, estetske i funkcionalne osobine, ekološke osobine, operativni troškovi, ekonomičnost, datum i rok isporuke ili rok izvršenja i drugo, te je u zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda potrebno obrazložiti izabranu ponudu.

X. Odabir i poništenje postupka

Članak 10.

- (1) Kod jednostavne nabave vrijednosti jednake ili veće od 10.000,00 eura za robe i usluge te 20.000,00 eura za radove, naručitelj na osnovi rezultata pregleda i ocjene ponuda donosi Odluku o odabiru najpovoljnije ponude koja se temelji na kriteriju za odabir ponude.
- (2) Odluka o odabiru najpovoljnije ponude obavezno sadrži:
podatke o naručitelju,
predmet nabave za koji se odluka donosi,
naziv ponuditelja čija je ponuda odabrana za sklapanje ugovora o nabavi,
razloge odbijanja ponuda,
broj odluke,
datum i mjesto donošenja.
Odluku potpisuje Gradonačelnik, kao ovlaštena osoba.
- (3) Presliku Odluke o odabiru najpovoljnije ponude i presliku zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, naručitelj je obavezan bez odgode istovremeno dostaviti svakom ponuditelju na dokaziv način (dostavnica, povratnica, potvrda e-mailom, objavom na EOJN RH).
- (4) Rok za donošenje Odluke o odabiru najpovoljnije ponude iznosi 30 dana od isteka roka za dostavu ponuda.
- (5) Na Odluku o odabiru nije dopušteno ulaganje žalbe.

Članak 11.

- (1) Naručitelj će poništiti postupak jednostavne nabave vrijednosti jednake ili veće od 10.000,00 eura za robe i usluge te 20.000,00 eura za radove iz razloga propisanih odredbama Zakona o javnoj nabavi.
- (2) Ako postoje razlozi za poništenje postupka, naručitelj bez odgode donosi Odluku o poništenju postupka jednostavne nabave.
- (3) Odluka o poništenju postupka jednostavne nabave sadrži:
podatke o naručitelju,
predmet nabave,
obrazloženje razloga poništenja,
broj odluke,
datum i mjesto donošenja.
Odluku potpisuje Gradonačelnik, kao ovlaštena osoba.
- (4) Rok za donošenje Odluke o poništenju postupka jednostavne nabave iznosi 30 dana od isteka roka za dostavu ponuda.
- (5) Presliku Odluke o poništenju postupka jednostavne nabave i presliku zapisnika o otvaranju, pregledu i ocjeni ponuda, naručitelj je obavezan bez odgode istovremeno dostaviti svakom ponuditelju na dokaziv način (dostavnica, povratnica, potvrda e-mailom, objavom na EOJN RH).
- (6) Na Odluku o poništenju nije dopušteno ulaganje žalbe.

XI. Prijelazne i završne odredbe

Članak 12.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenim novinama Grada Zaprešića.

KLASA: 406-02/23-01/01

URBROJ: 238-33-01-23-

Zaprešić, _____

Predsjednik Gradskog vijeća
Matija Teur