



REPUBLIKA HRVATSKA
ZAGREBAČKA ŽUPANIJA



GRAD ZAPREŠIĆ

**Upravni odjel za financije
i gospodarski razvitak**
Klasa:400-06/21-01/08
Urbroj:238-33-04/03-21-1
Zaprešić, 20.10.2021.

GRADONAČELNIKU
nacrt

**PRIJEDLOGA
ODLUKE O IZVRŠAVANJU PRORAČUNA
GRADA ZAPREŠIĆA
ZA 2022. GODINU.**

Pripremili
Služba i Upravni odjeli

Pročelnik
Upravnog odjela
za financije i gospodarski razvoj

Miljenko Šoštarić, dipl. ing.

I. PRAVNI TEMELJ:

Članak 14. Zakona o proračunu ("Narodne novine" broj 87/08, 136/12 i 15/15) i članak 22. Statuta Grada Zaprešića (Službene novine grada Zaprešića broj 4/09; 2/13; 6/13-pročišćeni tekst 7/14, 01/18, 02/20 i 01/21)

II. OBRAZLOŽENJE

Člankom 14. Zakona o proračunu ("Narodne novine" broj 87/08, 136/12 i 15/15-u daljnjem tekstu: Zakon o proračunu) propisana je obveza donošenja odluke o izvršavanju proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kojom se omogućava provedba usvojenog proračuna te u skladu sa zakonskim odredbama uređuju izuzeci i posebnosti koje proizlaze iz usvojenog proračuna.

Sukladno Zakonu o proračunu, Odlukom o izvršavanju Proračuna Grada Zaprešića za 2022. godinu (u daljnjem tekstu: Odluka) uređuje se struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Proračuna i njegovo izvršavanje, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, odgovornost za korištenje proračunskih sredstava sukladno namjenama i iznosima utvrđenim u Proračunu.

Nadalje, Odlukom se propisuju ovlasti Gradonačelnika u izvršavanju Proračuna, upravljanje financijskom i nefinancijskom dugotrajnom imovinom, zaduživanje Grada i davanje jamstava za zaduženje pravnim osobama i ustanovama kojima je Grad većinski vlasnik ili osnivač.

Pored navedenog, Odlukom se utvrđuje obavljanje financijsko-računovodstvene kontrole poslovnih postupaka te način i rokovi izvještavanja o izvršavanju Proračuna.

U nastavku su obrazložene pojedine odredbe Odluke.

I. OPĆE ODREDBE

(Članci 1. – 4.)

Općim odredbama utvrđen je sadržaj Odluke, struktura Proračuna, struktura prihoda i rashoda te proračunski korisnici Proračuna Grada Zaprešić za 2022. godinu.

II. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

(Članci 5. – 8.)

Odredbama članka 5. do 8. propisuje se način odlučivanja o opsegu rashoda korisnika i preuzimanju obveza Proračuna, utvrđuju se odgovorne osobe za planiranje i izvršavanje Proračuna, obveze tijela gradske uprave, Odjela gradske uprave za financije, obveze proračunskih korisnika i dr.

Pored ostalog, propisano je da se proračunska sredstva mogu koristiti samo za namjene utvrđene Proračunom i to do visine utvrđene u Posebnom dijelu Proračuna, utvrđeni su namjenski prihodi i primici proračuna, način i ograničenja njihovog korištenja i dr. Nadalje utvrđeno je da je za preuzimanje obveza na teret proračuna sljedećih godina potrebna suglasnost Gradonačelnika uz prethodno mišljenje Upravnog odjela za financije i gospodarski razvoj, te da je za planiranje i izvršavanje Proračuna u cjelini je odgovoran Gradonačelnik i dr.

III. PRORAČUNSKA ZALIHA

(Članci 9. – 10.)

Navedeni članci propisuju proračunsku zalihi, njezino korištenje i ovlasti Gradonačelnika. Naime, Zakonom o proračunu propisano je da se u proračunu utvrđuju sredstva za proračunsku zalihi, koja se koriste za nepredviđene namjene za koje u Proračunu nisu osigurana sredstva, ili za namjene za koje se tijekom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva jer ih pri planiranju proračuna nije bilo moguće predvidjeti.

Nadalje, Zakonom o proračunu propisano je da se sredstva proračunske zalihe koriste za financiranje rashoda nastalih pri otklanjanju posljedica elementarnih nepogoda, epidemija, ekoloških nesreća ili izvanrednih događaja i ostalih nepredviđenih nesreća, te za druge nepredviđene rashode tijekom godine. Sredstva proračunske zalihe mogu iznositi najviše do 0,5% planiranih proračunskih prihoda bez primitaka, a visina sredstava proračunske zalihe utvrđuje se odlukom o izvršavanju proračuna.

Slijedom navedenog, u Proračunu za 2022. godinu utvrđena su sredstva proračunske zalihe u iznosu od 200.000,00 kuna.

Nadalje, propisano je da o korištenju sredstava Proračunske zalihe odlučuje Gradonačelnik, da se sredstva Proračunske zalihe ne mogu koristiti za davanje pozajmica, te da Gradonačelnik mjesečno izvještava Gradsko vijeće o korištenju Proračunske zalihe.

IV. PRIHODI PRORAČUNA

(Članak 11.)

Zakonom o proračunu utvrđeno je načelo jedinstva i točnosti proračuna prema kojem se svi prihodi i primici koji pripadaju državi i jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i svi njihovi rashodi i izdaci za pojedine namjene, u proračunu iskazuju po bruto-načelu odnosno bez prebijanja.

Sukladno navedenom proračunskom načelu, u navedenom članku Odluke propisuje se obveza da se u Proračunu iskazuju svi prihodi koje sukladno pozitivnim propisima pripadaju Gradu Zaprešiću.

V. NAMJENSKI PRIHODI I PRIMICI PRORAČUNSKIH KORISNIKA

(Članci 12. – 14.)

Odredbe navedenih članaka odnose se na namjenske prihode proračunskih korisnika – ustanova Grada, osnovnih škola, vijeća nacionalnih manjina, mjesnih odbora i Gradskih četvrti uplatu tih prihoda i korištenje, te nadzor nad ostvarenjem i trošenjem prihoda.

Zakonom o proračunu utvrđeno je da se prihodi proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sastoje i od slijedećih namjenskih prihoda i primitaka: pomoći, donacija, prihoda za posebne namjene, prihoda od prodaje ili zamjene imovine u vlasništvu jedinice lokalne samouprave i naknada s naslova osiguranja, namjenskih primitaka od zaduživanja i prodaje dionica i udjela.

Navedenim Zakonom propisano je da se odlukom o izvršavanju proračuna određuje obveza uplaćivanja namjenskih prihoda u proračun.

Prihodi što ih ostvare mjesni odbori iz donacija i drugih izvora, prihodi su Proračuna i uplaćuju se na račun Proračuna.

VI. VLASTITI PRIHODI PRORAČUNSKIH KORISNIKA

(Članak 15.)

Odredbe navedenog članka odnose se na vlastite prihode proračunskih korisnika, odnosno prihode što ih ostvaruju proračunski korisnici od obavljanja poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima. Navedenom odredbom propisuje se planiranje i uplaćivanje tih prihoda, nadzor nad ostvarivanjem i trošenjem istih, obveza izvješćivanja o ovim prihodima. Sukladno Zakonu o proračunu utvrđeno je također da se vlastiti prihodi koji ne budu iskorišteni u proračunskoj godini prenose u narednu proračunsku godinu.

Zakonom o proračunu propisano je da se Odlukom o izvršavanju proračuna određuje obveza uplaćivanja vlastitih prihoda u proračun.

Sukladno Odluci o uvođenju riznice Grada Zaprešića ovom Odlukom utvrđeno je da će se u 2022. godini vlastiti prihodi koje ostvare proračunski korisnici- ustanove Grada, osnovne škole uplaćivati na račun Proračuna.

VII. ISPLATA SREDSTAVA IZ PRORAČUNA

(Članci 16. – 29.)

Odredbe navedenih članaka odnose se na isplate sredstva iz Proračuna, obveze Gradonačelnika, Pročelnika Upravnih odjela gradske uprave te čelnika pravnih osoba proračunskih korisnika vezano za navedene isplate, postupanje s pogrešno ili više uplaćenim prihodima u Proračun i dr.

Člankom 19. propisan je način dodjele potpora organizacijama civilnog društva, sukladno Uredbi o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, Pravilniku o financiranju javnih potreba Grada Zaprešića, programima javnih potreba Grada Zaprešića i drugim važećim primjenjivim propisima .

Sukladno Zakonu o proračunu, svaka isplata iz Proračuna mora se temeljiti na vjerodostojnoj knjigovodstvenoj ispravi kojom se dokazuje obveza plaćanja.

Pročelnici Upravnih odjela i čelnici proračunskih korisnika, kao osobe odgovorne za preuzimanje obveza, verifikaciju obveza i izdavanje naloga za plaćanje na teret proračunskih sredstava, moraju prije isplate provjeriti te potpisom potvrditi pravni temelj i visinu obveze koja proizlazi iz knjigovodstvene isprave.

VIII. POVRAT SREDSTAVA U PRORAČUN

(Članak 30.)

Zakonom o proračunu utvrđena je obveza povrata u Proračun proračunskih sredstava čija je isplata bila nezakonita i/ili neopravdana, odnosno ako su sredstva korištena suprotno Proračunu. U tom slučaju proračunski korisnik mora odmah zahtijevati povrat proračunskih sredstava u Proračun.

IX. PLAĆANJE PREDUJMA

(Članak 31.)

U poslovanju proračuna i proračunskih korisnika izbjegava se mehanizam plaćanja predujmom, moguće samo iznimno na temelju suglasnosti Gradonačelnika. Stoga je i člankom 31. Odluke utvrđeno da je plaćanje predujma dopušteno ugovoriti samo iznimno i na temelju prethodne suglasnosti Gradonačelnika. Nadalje kao iznimka predviđeno je plaćanje predujmom za obveze preuzete po ugovorima za projekte koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije.

X. UPRAVLJANJE FINACIJSKOM I FINACIJSKOM IMOVINOM

(Članak 32.)

Odbredbama navedenih članaka propisuje se, sukladno Zakonu o proračunu, upravljanje raspoloživim sredstvima na računu proračuna te uvjeti pod kojima Grad može kupiti odnosno prodati dionice ili udjele u trgovačkom društvu.

(Članci 33. i 34.)

Člankom 68. Zakona o proračunu utvrđeno je da Vlada i ministar financija na prijedlog nadležnog tijela, a na zahtjev dužnika, mogu odgoditi plaćanje ili odobriti obročnu otplatu duga, odnosno prodati, otpisati ili djelomično otpisati potraživanje ako se time bitno poboljšavaju mogućnosti otplate duga dužnika od kojega inače ne bi bilo moguće naplatiti cjelokupan dug. Istim člankom propisano je da Vlada uredbom propisuje vrstu duga, odnosno potraživanja, kriterije, mjerila i postupak za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja za državu i za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Nadalje, propisuje se da se odredbe ovoga članka na odgovarajući način primjenjuju na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Temeljem navedenog članka Zakona o proračunu Vlada Republike Hrvatske je donijela Uredbu o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja ("Narodne novine" broj 52/13 i 94/14 - dalje: Uredba). Pored navedenog, mogućnosti, načine i uvjete odgode plaćanja, obročne otplate (reprograma) duga Gradu te otpisa odnosno djelomičnog otpisa potraživanja, kao i prodaje potraživanja Grada, osim navedene Uredbe, propisuju Opći porezni zakon ("Narodne novine" broj 115/16) i dr.

Slijedom navedenog, člankom 37. Odluke propisano je da, ukoliko posebnim propisima nije utvrđeno drugačije, potraživanja s osnova javnih davanja koja se ne mogu naplatiti ni u postupku ovrhe, mogu se otpisati, ako bi izvršenje naplate javnih davanja dovelo u pitanje osnovne životne potrebe dužnika, odnosno ovršenika i članova njegova kućanstva po uvjetom da podnositelj zahtjeva ostvaruje pravo na zajamčenu minimalnu naknadu.

Člankom 34 propisano je da se na odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja koja nisu potraživanja iz članka 37. st. 1. Odluke, primjenjuju se važeći zakonski i podzakonski propisi, prije svega gore navedena Uredba.

(članci 35. i 36.)

Sukladno općim aktima Grada, nefinancijskom dugotrajnom imovinom Grada (opremom i nekretninama) upravljaju odjeli gradske uprave za obavljanje poslova iz djelokruga svoga rada te pravne osobe (ustanove i trgovačka društva) kojih je Grad osnivač.

Upravljanje imovinom podrazumijeva korištenje imovine, njezino održavanje i davanje u zakup ili najam.

Sredstva za održanje i osiguranje dugotrajne nefinancijske imovine Grada osiguravaju se u rashodima poslovanja nadležnih tijela gradske uprave i moraju se, sukladno proračunskom računovodstvu, po vrstama rashoda evidentirati u poslovnim knjigama Grada.

Odjeli gradske uprave dužni su voditi popis o imovini Grada kojom upravljaju te podatke o svakoj poslovnoj promjeni vezanoj za tu imovinu (povećanje vrijednosti, smanjenje vrijednosti, stjecanje imovine, otuđenje imovine, stavljanje u uporabu okončane investicije) dostaviti Odjelu gradske uprave za financije koji u poslovnim knjigama Grada vodi evidenciju o nefinancijskoj dugotrajnoj imovini Grada.

(Članak 37.)

Navedenom odredbom propisano je da potraživanja Grada za javna davanja, koja su naplaćena u financijskoj i nefinancijskoj imovini sukladno posebnim propisima, istodobno za vrijednost te imovine povećavaju izvršenje prihoda i rashoda iznad visine utvrđene Proračunom.

XI. ZADUŽIVANJE I DAVANJE JAMSTAVA

(Članak 38.)

Odredbom navedenog članka propisana je mogućnost kratkoročnog zaduženja Grada za premošćivanje jaza nastalog zbog različite dinamike priljeva sredstava i dospijeća obveza.

(Članak 39.)

Odredbom navedenog članka utvrđen je iznos obveze s osnove tekućih otplata glavnice i kamata u 2022. godini, mogućnost zaduživanja pravnih osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu Grada i ustanova čiji je osnivač Grad te davanje jamstava Grada, sukladno Zakonu o proračunu. Nadalje, propisana je procedura zaduživanja pravnih osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu Grada i ustanova čiji je osnivač Grad, kao i obveze nadležnih tijela gradske uprave u svezi s ocjenom i odobravanjem zaduživanja ili izdavanja jamstva, s dogovarajućom primjenom odredbi Zakona o izvršavanju državnog proračuna.

(Članak 40)

Navedenim člankom konstatirano je da u Proračunu Grada Zaprešića za 2022. godinu nije osigurana jamstvena zaliha jer je kreditno zaduženje s osnove danog jamstva kod Vodoopskrbe i odvodnje zamijenjeno hipotekarnim osiguranjem, a Grada je od OPS Novi Zagreb dobio brisovno očitovanje kojim je brisan zalog na Gradskoj nekretnini.

Tako se danim suglasnostima za zaduženje (ukupno 4) u 2022. godine, ne očekuju izdaci jer se anuiteti po zaduženjima po istima otplaćuju uredno sukladno otplatnim planovima.

(Članak 41.)

Navedenom odredbom propisano je da se otplata glavnice, kamata i jamstava, sukladno članku 39. Odluke, može izvršavati iznad planiranih iznosa utvrđenih u Posebnom dijelu Proračuna.

(Članak 42.)

Nastavno na odredbe članaka 39. i 40. ove Odluke, člankom 42. utvrđuje se da pravne osobe u većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu Grada i ustanova čiji je Grad osnivač, a koje su dobile suglasnost za zaduženje ili jamstvo, moraju Odjelu gradske uprave za financije tromjesečno dostavljati informaciju o stanju zaduženosti te po potpisivanju dostaviti ugovor o zaduživanju.

XII. PRIMJENA PRORAČUNSKOG RAČUNOVODSTVA, FINANCIJSKO-RAČUNOVODSTVENA KONTROLA I IZVJEŠTAVANJE

(Članci 43. – 46.)

Navedenim člancima propisana je primjena sustava proračunskog knjigovodstva, obveze tijela gradske uprave i Upravnog odjela za financije i gospodarski razvitak u kontroli postupaka u pripremi i izvršavanju Proračuna, izrada polugodišnjih i godišnjih izvještaja o izvršenju Proračuna, obveze Gradonačelnika, obveze proračunskih korisnika i trgovačkih društava kojih je Grad Zaprešić osnivač ili većinski vlasnik itd.

XIII. URAVNOTEŽENJE PRORAČUNA I PRERASPODJELA SREDSTAVA PRORAČUNA

(Članci 47. – 49.)

Proračun sukladno Zakonu o proračunu mora biti uravnotežen. Ako se tijekom godine povećaju rashodi ili izdaci odnosno smanje prihodi ili primici, proračun se mora uravnotežiti pronalaženjem novih prihoda i primitaka odnosno smanjenjem predviđenih rashoda i izdataka.

Navedenim člancima propisano je ovlaštenje Gradonačelnika u poduzimanju mjera za uravnoteženje Proračuna, te uravnoteženje proračuna izmjenama i dopunama Proračuna.

Navedenim člancima propisana je također ovlast Gradonačelnika da odobri preraspodjelu sredstava unutar pojedinog razdjela i između razdjela Proračuna pri čemu umanjene pojedine stavke rashoda ne može biti veće od 5% sredstava utvrđenih u stavci rashoda koja se umanjuje.

Nadalje, odredbom članka 49. utvrđeno je, sukladno Zakonu o proračunu, da se Proračun izvršava od 01. siječnja 2022. do 31. prosinca 2022. godine, da se samo naplaćeni prihodi u kalendarskoj godini priznaju kao prihodi Proračuna za 2022. godinu, da se neovisno o vremenu plaćanja, rashodi za koje je nastala obveza u 2022. godini smatraju rashodima Proračuna za 2022. godinu, te da je nadležnost Gradskog vijeća za odlučivanje o namjeni viška prihoda ili pokriću manjka prihoda iz prethodnih godina.

XV. ZAVRŠNA ODREDBA

(Članak 50.)

Odredbom ovog članka propisana je obveza objave ove Odluke u Službenim novinama Grada Zaprešića i dan stupanja na snagu Odluke.

III. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE AKTA

Za provođenje ove Odluke nisu potrebna financijska sredstva.