

- PRIJEDLOG

Na temelju članka 4. stavka 1. Zakona o sprječavanju sukoba interesa (Narodne novine broj 143/21) i članka 22. Statuta Grada Zaprešića (Službene novine Grada Zaprešića br. 4/09, 2/13, 6/13-pročišćeni tekst i 07/14, 01/18, 02/20 i 01/21), Gradsko vijeće Grada Zaprešića na svojoj - . sjednici održanoj dana -----. godine donijelo je

KODEKS PONAŠANJA ČLANOVA GRADSKOG VIJEĆA GRADA ZAPREŠIĆA

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Kodeksom ponašanja uređuju etička načela i smjernice ponašanja u svrhu sprječavanja sukoba interesa između privatnog i javnog interesa u obnašanju dužnosti članova Gradskog vijeća, način primjene Kodeksa ponašanja, tijela koja odlučuju o povredama Kodeksa te druga pitanja od značaja za sprječavanje sukoba interesa.

Članak 2.

U ovome Etičkom kodeksu pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

1. *diskriminacija* je svako postupanje kojim se neka osoba, izravno ili neizravno, stavlja ili bi mogla biti stavljena u nepovoljniji položaj od druge osobe u usporedivoj situaciji, na temelju rase, nacionalnoga ili socijalnog podrijetla, spola, spolnog opredjeljenja, dobi, jezika, vjere, političkoga ili drugog opredjeljenja, bračnog stanja, obiteljskih obveza, imovnog stanja, rođenja, društvenog položaja, članstva ili nečlanstva u političkoj stranci ili sindikatu, tjelesnih ili društvenih poteškoća, kao i na temelju privatnih odnosa sa službenikom ili dužnosnikom Grada
2. *povezane osobe* su bračni ili izvanbračni drug nositelja političke dužnosti, životni partner i neformalni životni partner, njegovi srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre, posvojitelj i posvojenik te ostale osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s nositeljem političke dužnosti
3. *poslovni odnos* odnosi se na ugovore o javnoj nabavi, kupoprodaji, pravo služnosti, zakup, najam, koncesije i koncesijska odobrenja, potpore za zapošljavanje i poticanje gospodarstva, stipendije učenicima i studentima, sufinanciranje prava iz programa javnih potreba i druge potpore koje se isplaćuje iz proračuna Grada
4. *potencijalni sukob interesa* je situacija kada privatni interes nositelja političkih dužnosti može utjecati na nepristranost nositelja političke dužnosti u obavljanju njegove dužnosti
5. *stvarni sukob interesa* je situacija kada je privatni interes nositelja političkih dužnosti utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na nepristranost nositelja političke dužnosti u obavljanju njegove dužnosti
6. *uznemiravanje* je svako neprimjereno ponašanje prema drugoj osobi koja ima za cilj ili koja stvarno predstavlja povredu osobnog dostojanstva, ometa obavljanje poslova, kao i svaki čin, verbalni, neverbalni ili tjelesni te stvaranje ili pridonošenje stvaranju neugodnih ili neprijateljskih radnih ili drugih okolnosti koje drugu osobu zastrašuju, vrijeđaju ili ponižavaju, kao i pritisak na osobu koja je odbila uznemiravanje ili spolno uznemiravanje ili ga je prijavila, uključujući spolno uznemiravanje.

Izrazi koji se koriste u ovom Etičkom kodeksu, a imaju rodni značenje odnose se jednako na muški i ženski rod.

Članak 3.

Svrha Kodeksa je odrediti utvrditi etička načela i smjernice na temelju kojih se član predstavničkog tijela za vrijeme i u vezi obnašanja dužnosti obvezan ponašati i u skladu s kojima treba postupati ili koje mogu utjecati na vjerodostojno obnašanje njegove dužnosti.

Članak 4.

Cilj Kodeksa je uspostava primjerene razine odgovornog ponašanja, korektnog odnosa i kulture dijaloga u obnašanju javne dužnosti, s naglaskom na savjesnost, časnost, poštenje, nepristranost, objektivnost i odgovornost u obavljanju dužnosti člana Gradskog vijeća.

Članak 5.

Pitanja uređena ovim Kodeksom temelje se na zakonskom okviru kojim su uređena pitanja sprječavanja sukoba interesa, ostvarivanja pristupa informacijama i transparentnosti, fiskalne odgovornosti, kao i drugih propisa iz područja suzbijanja korupcije, uključujući i zakonske odredbe u odnosu na koruptivna kaznena djela.

Etičko ponašanje obveznika uključuje i informiranost i poštivanje pravnog okvira (načela i pravila) navedenih u ovom Kodeksu.

II. ETIČKA NAČELA

Članak 6.

Etička načela utvrđena ovim Kodeksom ponašanja su načela koja obveznici moraju usvojiti kao vlastita načela i osobni kriterij ponašanja za koje su odgovorni za vrijeme i u vezi obnašanja dužnosti.

Obveznik svoju dužnost obavlja časno, pošteno i savjesno, na način kojim neće umanjiti svoj integritet ili integritet tijela izvršne vlasti u kojem obnaša dužnost te poštivati pravni poredak i rad institucija pridonoseći i unaprjeđujući ostvarivanje javnog interesa i vladavine prava.

Obveznici primjenjuju etička načela u odnosima prema građanima i medijima, u međusobnim odnosima, odnosima prema službenicima i namještenicima, odnosu prema obnašanju dužnosti te odnosu prema predstavničkom tijelu u kojem obnaša dužnost, kao i drugim tijelima.

Obveznik je dužan kontinuirano paziti na poštivanje etičkih načela, svojim primjerom postaviti standarde u predstavničkom tijelu u kojem obnaša dužnost, kao i spriječiti potencijalni odnosno stvarni sukob interesa, te da se ne može ispričati za nepoznavanje obaveza i odgovornosti koje proizlaze iz Kodeksa.

Članak 7.

Obveznici Kodeksa ponašanja dužni su se pridržavati i rukovoditi se sljedećim etičkim načelima:

1. Načelo časnog, poštenog, savjesnog, odgovornog i nepristranog postupanja te zaštite vlastite vjerodostojnosti
-obveznik mora postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene mu dužnosti te povjerenje građana, poštivati poredak, voditi brigu o javnom interesu, čuvati povjerenje građana te osiguravati jednakost svih pred zakonom
2. Načelo osobne odgovornosti
-obveznik je osobno odgovoran za svoje djelovanje u obnašanju dužnosti na koje je imenovan odnosno izabran prema tijelu ili građanima koji su ga imenovali ili izabrali
3. Načelo zaštite javnog interesa

-obveznik ne smije koristiti dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njim povezana te ne smije biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost

4. Načelo transparentnosti

- građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem obveznika, a koje je u vezi s obnašanjem njihove dužnosti

5. Načelo očuvanja povjerenja građana

– obveznik je dužan čuvati povjerenje građana te paziti na očuvanje vlastitog integriteta te se od njega zahtijeva izbjegavanje situacija koje narušavaju njegovu objektivnost i nepristranost u obnašanju dužnosti

6. Načelo javnosti

- u svim oblicima javnih nastupa i djelovanja u kojima predstavlja tijelo u kojem obnaša dužnost, obveznik će iznositi stavove tijela u kojem obnaša dužnost u skladu s propisima, ovlastima i kodeksom te osiguravati transparentnost u obnašanju dužnosti i transparentnost tijela u kojem obnaša dužnost

7. Načelo uzornosti

-obveznik treba biti uljudan, dostojanstven i profesionalan kako u svojim odnosima s građanima i medijima, tako i u svojim odnosima s ostalim dužnosnicima, službenicima i namještenicima. Pri korištenju bilo kojeg sredstva komunikacije, uključujući i komunikaciju na društvenim mrežama, član predstavničkog tijela je dužan čuvati osobni ugled i ugled predstavničkog tijela.

8. Načelo racionalnog korištenja javnih resursa

-obnašajući dužnost člana predstavničkog tijela obveznik treba osigurati da se ljudskim i materijalnim resursima upravlja i koristi na zakonit, učinkovit, djelotvoran i ekonomičan način, isključivo u cilju ostvarenja javnog interesa

III. PRAVILA PONAŠANJA

Članak 8.

Prilikom stupanja na dužnost, obveznik je dužan upoznati se sa sadržajem Kodeksa koji će mu dostaviti Služba Grada, a Kodeks će biti objavljen i u Službenim novinama Grada Zapešića će isti uvijek biti javno dostupan i na Internet stranici Grada Zapešića www.zaprešić.hr.

Obveznik je dužan Pročelniku-tajniku predati potpisanu Izjavu kako je upoznat s odredbama Kodeksa na prvoj sljedećoj sjednici Gradskog vijeća od trenutka kada mu je Izjava zajedno sa Kodeksom dostavljena osobno ili poslana na njegovu adresu elektroničke pošte.

Obveznik je dužan putem sustava javnog informiranja i educiranja upoznati se s propisima i svojim obvezama u području suzbijanja korupcije, a osobito u području sprječavanja sukoba interesa, osiguravanja prava na pristup informacijama, fiskalne odgovornosti, kaznene odgovornosti, zaštite prijavitelja nepravilnosti (zviždača) te drugih pitanja od važnosti za poštivanje etičkih načela i pravila ponašanja.

Obveznik je dužan, uz savjesno i odgovorno izvršavanje obveza iz stavaka 1-3. iz ovog članka, kontinuirano se upoznavati s promjenama i novinama u zakonodavstvu u navedenim područjima.

U obnašanju dužnosti člana predstavničkog tijela obveznik se mora rukovoditi načelom jednakog postupanja prema svim građanima bez diskriminacije ili povlašćivanja na temelju srodstva, starosti, nacionalnosti, etničke pripadnosti, jezika, rase, političkih ili vjerskih uvjerenja, invalidnosti, obrazovanja, soc. položaja, spola, seksualne orijentacije, bračnog ili porodičnog statusa ili po drugim osnovama.

Članak 9.

U obnašanju javne dužnosti član predstavničkog tijela ne smije svoj privatni interes stavljati ispred javnog interesa.

Članak 10.

Obveznik je dužan deklarirati sukob interesa usmenom izjavom na zapisnik ili pisanom izjavom te se može izuzeti od odlučivanja suzdržanim glasom ili neglasanjem.

Primjer pisane izjave iz st.1 ovog članka izrađuje nadležno tijelo Grada Zaprešića te ga objavljuje na službenoj Internet stranici Grada Zaprešića www.zapresic.hr

Obveznik je dužan izuzeti se od sudjelovanja u donošenju odluke koja utječe na poslovni interes poslovnog subjekta u kojem ima 5 ili više % udjela u vlasništvu ili poslovni interes poslovnog subjekta s njim povezane osobe.

Članak 11.

Sukob interesa postoji kada su privatni interesi obveznika u suprotnosti s javnim interesom, i to;

- potencijalni sukob interesa - kada privatni interes obveznika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili
- stvarni ili ostvareni sukob interesa koji postoji onda kada je privatni interes obveznika utjecao ili se osnovano može smatrati da je utjecao na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnost.

Članak 12.

Obvezniku je zabranjeno:

- primiti ili zahtijevati korist ili obećanje koristi radi obavljanja dužnosti
- ostvariti ili dobiti pravo ako se krši načelo jednakosti pred zakonom
- zlorabiti posebna prava obveznika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti
- primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti
- tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasovanja o bilo kojoj stvari, ili utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe
- obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za dar ili obećanje dara
- utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi
- koristiti povlaštene informacije o djelovanju tijela javnih vlasti radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe
- na drugi način koristiti položaj obveznika utjecanjem na odluku tijela javne vlasti ili osoba koje su u njima zaposlene kako bi postigli osobni probitak ili probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Članak 13.

Obvezniku je zabranjeno primanje darova, ako isti nije primljen u skladu sa zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa.

Darom se smatra novac, stvari bez obzira na njihovu vrijednost, prava i usluge dane bez naknade koje obveznika dovode ili mogu dovesti u odnos zavisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju. Darovima se ne smatraju uobičajeni darovi između članova obitelji, rodbine i prijatelja, državna i međunarodna priznanja, odličja i nagrade.

Smiju se zadržati samo darovi simbolične vrijednosti i to najviše u vrijednosti do 500,00 kuna od istog darovatelja.

Dar koji je obveznik primio u ime tijela u kojem obnaša dužnost, dužan je dostaviti u evidenciju primljenih darova i prepustiti na upravljanje u skladu s uredbom kojom se uređuje način postupanja s darovima odnosno propisima kojima se uređuje postupanje s imovinom.

Članak 14.

Obveznik je dužan prilikom kontakata s trećim osobama paziti da se ne dovede ili da ga ne dovede u situaciju sukoba interesa, te treba paziti da ne dovede druge u situaciju sukoba interesa.

Obveznik je dužan obavijestiti javnost, na službenim stranicama ili putem društvenih mreža, o održavanju važnijih sastanaka s građanima, udrugama, poslovnim subjektima ili drugim interesnim skupinama na kojima se zagovaraju njihovi interesi s ciljem postizanja neposrednog utjecaja na proces donošenja odluka ili akata od strane Gradskog vijeća Grada Zaprešića.

Članak 15.

Obveznik je dužan čuvati povjerljive informacije i podatke za koje je saznao prilikom obnašanja dužnosti, a koje nije obavezan javno objaviti u skladu sa zakonom.

Na postupanje s informacijama i podacima koje sazna u obnašanju dužnosti obveznik treba paziti na odredbe propisa kojima se uređuje tajnost podataka te zaštita osobnih podataka.

Članak 16.

Član predstavničkog tijela dužan pisanim putem u roku od 15 dana od stupanja na dužnost ili stjecanja udjela obavijestiti predsjednika Gradskog vijeća ako ima 5% ili više udjela u vlasništvu poslovnog subjekta.

Popis udjela iz stavka 1. objavljuje se i redovito ažurira na mrežnim stranicama Grada Zaprešića.

Član predstavničkog tijela dužan pisanim putem u roku od 15 dana obavijestiti Gradsko vijeće o stupanju u poslovni odnos poslovnih subjekata u njegovu vlasništvu i vlasništvu članova njegove obitelji s Gradom Zaprešićem u kojoj obnaša dužnost člana Gradskog vijeća te s trgovačkim društvima i drugim pravnim osobama kojima je ta Grad Zaprešić osnivač ili član.

IV. TIJELA ZA PRAĆENJE PRIMJENE KODEKSA PONAŠANJA

Članak 17.

Primjenu Etičkog kodeksa prate Etički odbor i Vijeće časti.

Tijela iz stavka 1. obavljaju sljedeće poslove:

- provode postupak zbog kršenja odredbi kodeksa na vlastitu inicijativu ili po pritužbama člana predstavničkog tijela, radnog tijela predstavničkog tijela, dužnosnika tijela izvršne vlasti jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, službenika upravnih odjela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili po pritužbi građana
- predlažu predstavničkom tijelu donošenje odluke o usklađenosti postupanja članova predstavničkog tijela s kodeksom
- predlažu sankcije predstavničkom tijelu za članove predstavničkog tijela za postupanja koja nisu u skladu s odredbama kodeksa
- donose smjernice o načelnim pitanjima vezanim uz sadržaj i primjenu kodeksa na vlastitu inicijativu ili na zahtjev članova predstavničkog tijela
- promiču etičke standarde u obnašanju dužnosti u predstavničkom tijelu
- informiraju i daju savjete članovima predstavničkog tijela o pitanjima vezanim za očuvanje i jačanje njihovog integriteta i moralnog ponašanja

- pružaju potporu u primjeni odredbi kodeksa, osobito u dijelu koji se odnosi na informiranje i edukaciju članova predstavničkog tijela u području primjene kodeksa,
- donose poslovnik o radu kojim se uređuje način rada i odlučivanja
- obavljaju i druge poslove iz svoje nadležnosti.

Članak 18.

Etički odbor čine predsjednik i četiri člana.

Predsjednika i članove Etičkog odbora imenuje i razrješuje Gradsko vijeće.

Mandat predsjednika i članova Etičkog odbora traje do isteka mandata članova Gradskog vijeća Grada Zaprešića.

Predsjednika Etičkog odbora imenuje se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda u lokalnoj zajednici. Predsjednik Etičkog odbora ne može biti nositelj političke dužnosti, niti član političke stranke, odnosno kandidat nezavisne liste zastupljene u Gradskom vijeću Grada Zaprešića.

U pravilu, članovi Etičkog odbora imenuju se iz redova članova Gradskog vijeća Grada Zaprešića, po dva člana iz predstavničke većine i dva člana iz predstavničke manjine.

Iznimno, predstavnička većina i manjina može predložiti za imenovanje i članove koji nisu vijećnici u Gradskom vijeću Grada Zaprešića.

Članak 19.

Vijeće časti čine predsjednik i četiri člana.

Predsjednika i članove Vijeća časti imenuje i razrješuje Gradsko vijeće.

Mandat predsjednika i članova Vijeća časti traje do isteka mandata članova Gradskog vijeća Grada Zaprešića.

Predsjednika Vijeća časti imenuje se iz reda osoba nedvojbenoga javnog ugleda u lokalnoj zajednici. Predsjednik Vijeća časti ne može biti nositelj političke dužnosti, niti član političke stranke, odnosno kandidat nezavisne liste zastupljene u Gradskom vijeću Grada Zaprešića.

U pravilu, članovi Vijeća časti imenuju se iz redova članova Gradskog vijeća Grada Zaprešića, po dva člana iz predstavničke većine i dva člana iz predstavničke manjine.

Iznimno, predstavnička većina i manjina može predložiti za imenovanje i članove koji nisu vijećnici u Gradskom vijeću Grada Zaprešića.

Članak 20.

Etički odbor pokreće postupak na vlastitu inicijativu, po prijavi člana Gradskog vijeća, člana radnog tijela Gradskog vijeća, radnog tijela Gradskog vijeća, gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika, službenika upravnog tijela Grada ili po prijavi građana.

Pisana pritužba sadrži ime i prezime prijavitelja, ime i prezime nositelja političke dužnosti koji se prijavljuje za povredu odredaba Etičkog kodeksa uz navođenje odredbe Etičkog kodeksa koja je povrijeđena. Pisana prijava podnosi se osobnim putem u pisarnici Grada Zaprešića ili preporučenom poštanskom pošiljkom.

Etički odbor ne postupa po anonimnim prijavama.

Etički odbor može od podnositelj prijave zatražiti dopunu prijave odnosno dodatna pojašnjenja i očitovanja.

Članak 21.

Etički odbor obavještava nositelja političke dužnosti protiv kojeg je podnesena prijava i poziva ga da u roku od 15 dana od dana primitka obavijesti Etičkog odbora dostavi pisano očitovanja o iznesenim činjenicama i okolnostima u prijavi.

Ako nositelj političke dužnosti ne dostavi pisano očitovanje Etički odbor nastavlja s vođenjem postupka po prijavi.

Etički odbor donosi odluke na sjednici većinom glasova.

Članak 22.

Etički odbor u roku od 60 dana od zaprimanja prijave predlaže Gradskom vijeću donošenje odluke po zaprimljenoj prijavi.

Ako je prijava podnesena protiv člana Etičkog odbora, taj član ne sudjeluje u postupku po prijavi i u odlučivanju.

Članak 23.

Za povredu odredba Etičkog kodeksa Gradsko vijeće može izreći opomenu, dati upozorenje ili preporuku obvezniku za otklanjanje uzroka postojanja sukoba interesa odnosno za usklađivanje načina djelovanja nositelja političke dužnosti s odredbama Kodeksa.

Protiv odluke Gradskog vijeća obveznik može u roku od 8 dana od dana primitka odluke podnijeti prigovor Vijeću časti.

Članak 24.

Vijeće časti donosi odluku na sjednici većinom glasova svih članova u roku od 15 dana od dana podnesenog prigovora.

Dopušten i pravodoban prigovor Vijeće časti može odbiti i potvrditi odluku Gradskog vijeća ili uvažiti prigovor i preinačiti ili poništiti odluku Gradskog vijeća te vratiti prvostupanjskom tijelu na ponovni postupak.

Članak 25.

Na način rada Etičkog odbora i Vijeće časti primjenjuju se odredbe odluke o osnivanju i načinu rada radnih tijela Gradskog vijeća Grada Zaprešića.

Predsjednik i članovi Etičkog odbora i Vijeća časti ostvaruju pravo na naknadu sukladno Odluci o naknadama članovima Gradskog vijeća i radnih tijela Grada Zaprešića.

Članak 26.

Stručne i administrativne poslove za potrebe Etičkog odbora i Vijeća časti obavlja Služba Grada.

Članak 27.

Odluke Etičkog odbora i Vijeća časti objavljuju se u Službenim novinama Grada Zaprešića i na mrežnoj stranici Grada Zaprešića.

V. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 28.

Gradsko vijeće Grada Zaprešića imenovati će predsjednike i članove Etičkog odbora i Vijeća časti u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Kodeksa.

Članak 29.

Ovaj Etički kodeks stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenim novinama Grada Zaprešića.

KLASA:

URBROJ:

Predsjednik Gradskog vijeća
Matija Teur